



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
РАЗГРАД**

**Утвърждавам: /П/
ГЮНАЙ ХЮСМЕН
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ**

**СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА
ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ РАЗГРАД
2018-2020 г.**

СЕПТЕМВРИ 2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

- I. ВЪВЕДЕНИЕ.
- II. ПРАВНА РАМКА.
- III. ОБХВАТ НА ДЕЙНОСТТА.
- IV. МИСИЯ И ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ РАЗГРАД.
- V. ЗА ПРИНЦИПИТЕ НА ДОБРОТО УПРАВЛЕНИЕ.
- VI. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА.
- VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегия за развитие на Областна администрация Разград има за задача да отрази основните цели и приоритети в дейността на Областна администрация Разград за периода 2018 – 2020 год.

Стратегията е разработена на основание чл. 32, ал. 1 и чл. 33а от Закона за администрацията и във връзка със сключеното на 26.06.2016 г., между Областна администрация Разград и Институт за публична администрация, гр. София споразумение за подкрепа при внедряването на модела САФ в администрацията, в рамките на проект „Въвеждане на обща рамка за оценка (САФ) в администрациите“ по Оперативна програма „Добро управление“.

Институцията Областен управител на област с административен център Разград е основана в съответствие с държавното административно – териториално делене, определено чрез Закона за административно териториалното устройство на Република България и Закона за администрацията. Границите на областта и общините са определени с Указ № 1/05.01.1999 г. на Президента на Република България.

Територията на област с административен център Разград включва седем общини: Разград, Исперих, Кубрат, Завет, Самуил, Лозница и Цар Калоян. Тя граничи с областите Русе, Шумен, Търговище и Силистра. Областите Разград, Велико Търново, Русе, Габрово и Силистра формират Северен централен район (район от ниво 2/NUTS2), който съответно е част от район от ниво NUTS 1 – Северна и Югоизточна България.

Областният управител е едноличен орган на изпълнителната власт в областта, който осъществява държавното управление на съответната територия и осигурява съответствие между националните и местните интереси при провеждане на регионалната политика.

II. ПРАВНА РАМКА.

Дейността на Областния управител и на Областната администрация се осъществява в изпълнение на: Закона за администрацията, Устройствения правилник на Областните администрации, Закона за регионалното развитие, Административно-процесуалният кодекс, Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Наредбата на административното обслужване и други закони и подзаконови актове.

Стратегическите цели на Областна администрация Разград за периода 2018-2020 год. са в съответствие с Националните приоритети на правителството.

В съответствие със Стратегията се изготвя Стратегически план за дейността на администрацията, който дефинира предмета, обхвата и оперативните цели на администрацията за съответния период.

III. ОБХВАТ НА ДЕЙНОСТТА

Дейността, структурата, организацията на работа и съставът на Областната администрация са определени в Устройствения правилник на областните администрации (обн. ДВ бр.57/14.07.2000 г.). Според характера на дейността, която извършват, административните звена в Областна администрация Разград са обособени в обща и специализирана администрация, организирана в две дирекции „Административно-правно обслужване, финанси и управление на собствеността” и „Административен контрол, регионално развитие и държавна собственост”.

Областната администрация се ръководи и представлява от Областния управител. При вземането на решения, осигуряващи провеждането на държавната политика в сферата на правомощията му, Областният управител се подпомага от заместник областни управители (политически кабинет). Административното ръководство на институцията се осъществява от Главен секретар.

Правомощията на Областния управител са свързани с:

1. Координация и контрол на работата на органите на изпълнителната власт и на техните администрации на територията на областта и взаимодействието им с местната власт;
2. Разработване и изпълнение на областни стратегии и програми за регионално развитие;
3. Управление на държавната собственост на територията на областта;
4. Административен контрол по изпълнението на административните актове и законността на територията на областта;
5. Обществена сигурност и опазване на обществения ред;
6. Отговорност за организационно-техническата подготовка на избори за държавни и местни органи на властта и за членове на Европейския парламент от Република България на територията на областта;
7. Управление на ВиК системите като представител на държавата в Асоциацията по ВиК;
8. Осъществяване на международните контакти на областта на регионално ниво и др.

Областният управител е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерски съвет.

Областната администрация подпомага Областния управител при осъществяване на правомощията му, осигурява технически дейността му и извършва дейности по административното обслужване на гражданите, и юридическите лица.

IV. МИСИЯ И ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ РАЗГРАД.

Мисията и визията за бъдещо развитие на Областна администрация Разград, а и на всички останали Областни администрации, не са дефинирани изрично в отделен документ (нормативен акт, стратегически или програмен документ). Те могат да бъде „извлечени” от различни документи и най-вече от:

- Правомощията на Областния управител;
- Предназначението на административната структура – да подпомага органа на власт;
- Стратегически документи на регионално и областно ниво (Областна стратегия за развитие, Стратегия за развитие на социалните услуги, Стратегия за личностното развитие на децата и учениците от област Разград и др.).

Мисията на Областна администрация Разград може да се формулира по следния начин: ***да подпомага провеждането на държавната политика за устойчиво развитие на областта, чрез оптимално съчетаване на националните и местните интереси.***

Визията за бъдещо развитие на Областна администрация Разград може да бъде идентифицирана въз основа на визията за развитие на държавната администрация и на областта, определена в Областната стратегия за развитие, а именно: ***„Област Разград – развит фармацевтичен, керамичен и аграрен център на Северна България, с балансирана, конкурентоспособна икономика, съхранена природа, обновена инфраструктура и жизнена среда, осигуряващ добър жизнен стандарт на своите граждани, привлекателен за млади хора, инвеститори и туристи.”***

При така определената визия за развитие на държавната администрация и на област Разград, областната администрация трябва да подпомага Областния управител при изпълнение на неговите правомощия като ефективна, модерна и прозрачна администрация, която посреща високите очаквания на гражданите и бизнеса в областта за качествени и достъпни обществени услуги, осигурени от компетентни служители, мотивирани за високи постижения.

V.3A ПРИНЦИПИТЕ НА ДОБРОТО УПРАВЛЕНИЕ.

Доброто управление е изграждането на правната рамка и институционалните механизми за постигането на обществено значими цели, приемливи за обществото при пълна прозрачност от страна на управляващите и отчетност за вложените публични средства.

Структурирането на държавната администрация и управлението на служителите в нея са основни фактори за постигането на добро управление и обществено признание.

Служителите в администрацията трябва да се ръководят в дейността си от общественозначими цели. Със своето поведение те трябва да способстват за повишаването на общественото доверие и престижа на държавната служба.

Професионализмът в държавната служба е в основата на надеждна и предсказуема държавна администрация. Професионалната държавна служба почива на идеите за безпристрастност и професионална независимост. Само такава държавна администрация може да отговори на очакванията на обществото за пълноценен живот в демократична държава. Европейските принципи на доброто управление са в основата на държавното управление.

Принципите, на основата на които българската администрация трябва да организира дейността си, са аналогични на европейските принципи за добро управление:

Законност – управление и действия на администрацията, ръководещи се от Конституцията и закона.

Надеждност и предсказуемост – действия и решения на администрацията, насочени към елиминиране на произвол и водещи до правна сигурност.

Откритост и прозрачност – управление и администрация, достъпни за външно наблюдение и контрол.

Отчетност – ясно разграничени права и задължения на институциите и отчетност пред обществото, които създават условия за прозрачност на всички нива на държавното управление.

Ефикасност – управление, което поддържа добро съотношение между използваните ресурси и получените резултати.

Партньорство – разработване на национални политики с широкото участие на социални партньори, представители на частния сектор и гражданското общество.

Кохерентност – строга вътрешна логика и взаимна обвързаност на разработваните национални политики, което ги прави разбираеми за гражданите.

Реформата на държавната администрация е насочена към въвеждането на тези принципи, както в българското законодателство, така

и в ежедневната работа на служителите. Това е мащабна и дълбока промяна с многобройни отражения. От една страна се цели установяването на правила и процедури, регламентиращи дейността на администрацията за постигане на висока степен на прозрачност, надеждност и предсказуемост, и от друга – постигането на най-високото възможно ниво на гъвкавост и отвореност към бъдещите и световните тенденции, особено в контекста на членството ни в Европейския съюз.

VI. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА.

Настоящата стратегия е обвързана с предвижданията на следните национални и регионални стратегически документи, оказващи пряко въздействие върху дейността на Областна администрация Разград: **Програма на Правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г. (приета с РМС № 42/26.01.2015 г.), Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 - 2020 г. (приета с РМС № 140/17.03.2014 г.), Областна стратегия за развитие на област Разград за периода 2014-2020 г. и Програмата на Република България за Председателството на Съвета на Европейския съюз (1 януари - 30 юни 2018 година).**

- **Програма на Правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г. (приета с РМС № 42/26.01.2015 г.)**

Основни цели в управлението на Правителството са:

1. Провеждане на решителни реформи в ключови социални системи;
2. Гарантиране върховенството на закона като основа за възстановяването на справедливостта и като задължително условие за добрата бизнес и публична среда;
3. Укрепване на държавността, стабилизиране на институционалната среда;
4. Модернизиране на управлението и държавата във връзка с развитието на съвременните глобални процеси и технологии;
5. Създаване на условия за развитие на страната за ускорен икономически растеж;
6. Ефективно и прозрачно усвояване на европейските средства;
7. Гарантиране на национална и енергийната независимост на страната;
8. Повишаване на жизнения стандарт в България чрез осигуряване на по-добри условия на живот за хората;

9. Гарантиране на социалните права на гражданите и провеждане на социална политика, която помага на уязвимите групи и безработните;
10. Очертаване на ясна перспектива за развитието на гражданите и бизнеса до 2030 г.

Водещите принципи в управлението на Правителството са:

1. Върховенство на закона;
2. Добро управление;
3. Демократичност;
4. Честност и отговорност към гражданите;
5. Гарантиране на правата, сигурността и благосъстоянието на гражданите;
6. Съхраняване и развитие на националната идентичност;
7. Споделена отговорност;
8. Прозрачност;
9. Толерантност, недопускане на дискриминация и дезинтеграция;
10. Противопоставяне на езика на омразата и националпопулизма.

Стратегически цели, заложи в Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 - 2020 г.:

Стратегическа цел 1. Ефективно управление и върховенство на закона;

Стратегическа цел 2. Партньорско управление с гражданите и бизнеса;

Стратегическа цел 3. Открито и отговорно управление;

Стратегическа цел 4. Професионално и експертно управление;

Стратегически цели, заложи в Областна стратегия за развитие на област Разград за периода 2014-2020 г.:

Стратегическа цел 1

Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешно-регионален план, чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.

Стратегическа цел 2

Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.

Стратегическа цел 3

Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера, чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал.

Стратегическа цел 4

Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество.

Дейността на Областен управител и на Областна администрация Разград, и през 2018 година е ориентирана към търсене на възможности за разширяване на взаимодействието с местната власт и регионалните структури на централната власт, към предоставяне на качествени административни услуги по прозрачен начин, ограничаване на безработицата, чрез активно участие в програмите за осигуряване на заетост, стриктно извършване на дейностите по организиране и произвеждане на избори, извършване на контрол по законосъобразността на решенията на общинските съвети и актовете на кметовете, към ефективно извършване на дейности по превенция и противодействие на корупцията, повишаване на капацитета за намаляване на риска от бедствия на институционално и местно ниво, активно участие в изпълнение на територията на област Разград на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, реализиране на дейностите по регионални програми за заетост, изготвяне на Стратегия за личностно развитие на децата и учениците от област Разград, на Областния план за младежта на област Разград и други.

В съответствие със споменатите по-горе, Областна администрация Разград си поставя за изпълнение следните стратегически цели и приоритети за периода 2018-2020 г.:

Стратегическа цел I.

Поддържане на балансирано, устойчиво, интегрирано териториално развитие.

Приоритети:

1. Подобряване на координация с териториалните структури и общинските администрации за провеждане секторните политики на областно ниво – организиране работата на комисии и съвети към Областен управител, реализация на съвместни дейности и инициативи, организиране процеса на получаване и преглеждане на отчети на териториални звена, отчитащи се пред Областния управител;

2. Привличане на НПО, бизнес и медии като равностойни партньори при вземането на решения и прилагането на политики – активен диалог, привличане за участие в съвети и комисии към Областен управител, подкрепа за реализацията на проекти, подкрепа за осъществяване на ПЧП;
3. Подобряване на диалога между институциите и структурите на гражданското общество;
4. Обмен на добри практики, разработване и изпълнение на проекти – участие в партньорски мрежи, проучване на добри практики и възможности за финансиране, разработване на проекти, включително партньорски проекти, изпълнение на проекти.

Стратегическа цел II.

Ефективно управление на държавната собственост.

Приоритети:

1. Подобряване процесите по придобиване, управление, разпореждане и актуване на имоти – държавна собственост, чрез програма за управление на държавната собственост.
2. Оптимизиране на работните процеси в архива на държавната собственост.
3. Поддържане на актуална информация в регистрите за имотите държавна собственост на територията на областта.

Стратегическа цел III.

Осигуряване на прозрачност и укрепване доверието на гражданите и бизнеса.

Реализирането на дейностите за подобряване на обслужването ще спомогне за цялостно подобряване на имиджа на държавната администрация.

Приоритети:

1. Публичност и прозрачност в работата на Областна администрация Разград при осъществяване на държавната политика на областно ниво. Постигане на широка информираност относно дейността на Областна администрация и изпълнението на поети ангажменти – провеждане на пресконференции, дни на отворените врати, изпращане на прессъобщения, актуализиране информацията на сайта на Областна администрация и др.;

2. Ефективно управление на човешките ресурси – ефективно разпределение на задълженията между служителите в Областна администрация; ясно дефиниране на задълженията; повишаване мотивацията за работа; кариерно израстване; атестиране и прозрачност при отчитане на работата; участие в обучения за повишаване на знанията и уменията, както и професионалната квалификация; водене и поддържане на актуален регистър на вътрешните нормативни документи;
3. Гарантиране на произвеждането на честни и прозрачни избори. Обезпечаване произвеждането на избори, взаимодействие и координация на дейностите между МС, ЦИК, общинските администрации и ОИК, и Административен контрол върху спазването на нормативната уредба.

Стратегическа цел IV.

Осигуряване териториалната цялост и независимост на страната.

Приоритети:

1. Гражданско планиране в интерес на отбраната - разработване и поддържане в готовност за изпълнение на Плана за привеждане в готовност за работа във военно време, военно-временния план и други планове и документи, свързани с отбраната на страната;

2. Развитие на ефективна отбранително-мобилизационна подготовка на населението в област Разград – осигуряване на ресурси в интерес на отбраната; подготовка на територията и инфраструктурата за отбрана.

Стратегическа цел V.

Изготвяне и актуализиране на стратегически документи на областно ниво.

1. Създаване на условия за ефективно и ефикасно наблюдение и оценка на стратегическите документи и осигуряване на публичност.
2. Разработване на стратегически документи за съответния програмен период – „Стратегия за развитие на Област Разград“, „Стратегия за развитие на социалните услуги в Област Разград“, „Областна стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците на територията на област Разград“, „План за развитие на младежта в Област Разград“, „Стратегия за интегриране на ромите в Област Разград“

Стратегическа цел VI.

Изпълнение на Концепция за социална отговорност на Областна администрация Разград.

Социалната отговорност на администрацията, неправителствения сектор и бизнеса е основен стълб на развитото общество. Добре планираните дейности – израз на социалната отговорност на една организация допринасят не само за устойчивото развитие на администрациите, но и на обществото.

Практиките на социална отговорност могат да включват разнообразни инициативи, които надхвърлят регулаторната рамка, в която работи организацията. Те могат да са насочени както навътре към самата организация (енергийна ефективност, рециклиране, развитие на човешкия капитал и подобряване условията на труд, стимулиране на доброволчеството сред служителите и др.) така и към обществото (прилагане на ефективни антикорупционни практики, нови решения за прозрачност и отчетност пред обществото, за равнопоставеност на граждани и служители, инициативи за подпомагане на хората в неравностойно положение, благотворителни и зелени кампании и др.).

Израз на доброволен ангажимент на Областния управител и служителите в Областна администрация Разград извън преките функции и задължения на администрацията, е разработването на **Концепция за социална отговорност на Областна администрация Разград**. Целта на Концепцията е реализиране на дейности в подкрепа на опазването на околната среда, устойчивото развитие, хората в неравностойно положение и личностното развитие на децата и младежите.

Ръководството на администрацията се ангажира да взема отговорни решения спрямо обществото, служителите си, природата и развитие на област Разград.

Мисията на всеки служител в организацията е да бъде съпричастен към дейностите, описани в концепцията, чието изпълнение подпомага изграждането на положителен имидж на администрацията в обществото и на отношението на хората към нея.

Сфери на действие:

1. Ангажираност към опазването на околната среда и устойчивото развитие:

- включване в кампании за почистване на околната среда като „Да изчистим България заедно” на БТВ Медия груп;
- създаване и работа на Експертна комисия за избор на система за мониторинг на атмосферния въздух в град Разград;
- включване в кампании за засаждане на дървета;
- разделно събиране на отпадъци, рециклиране на тонери и бракувана компютърна техника, на хартия и пластмаса;
- събиране на пластмасови капачки;
- въвеждане на енергоспестяващи мерки.

2. Подкрепа на хора в неравностойно положение:

- наемане на хора с увреждания по национални и регионални програми за заетост;
- осигуряване на достъп на хора с увреждания до сградата на администрацията;
- обучение на служителите от „Едно гише” за работа с хора със специални потребности;
- осигуряване на дарения като инвалидни колички за хора с увреждания;
- включване в кампании за събиране на дарения на нуждаещи се лица със здравословни проблеми, социално слаби хора и др.;
- функциониране на Областен съвет за превенция на домашното насилие;
- включване в проекти в сферата на превенцията на домашното насилие;
- подкрепа на проекти, насочени към интеграцията на ромите;
- сътрудничество с неправителствени организации, работещи в сферата на интеграцията на ромите.

3. Подкрепа на личностното развитие на деца и младежи:

- осигуряване на дарения за първокласници, изявени деца и младежи и ученици в неравностойно положение;

- подкрепа на млади таланти в сферата на музиката, изящните изкуства, науката и спорта;
- организиране на годишна класация „Спортист на годината на област Разград” с категория „Най-перспективен млад състезател”;
- организиране на конкурси за детско творчество като „Великден през моите очи”;
- даване на възможност за включване в практики в администрацията на ученици и студенти по национални програми и проекти като проект „Ученически практики”, проект „Студентски практики”, „Летни стажове в държавната администрация”, Национална програма „Старт в кариерата” и др.;
- организиране на Ден на отворените врати в администрацията в рамките на инициативата на Джуниър Ачийвмънт България „Мениджър за един ден”;
- стимулиране на млади таланти с награди;
- включване на талантливи деца и младежи в пътувания за обмен на опит в град Одрин, Република Турция в рамките на Декларацията за сътрудничество и съвместна дейност между област Разград и област Одрин.

4. Дейности в подкрепа на безопасността на движението:

- ежегодно включване в инициативата Европейски ден без загинали на пътя (EDWARD).

5. Оказване на съдействие за решаване на актуални обществени проблеми:

- създаване на експертни групи с участие на всички отговорни страни за решаване на обществени проблеми;
- оказване на съдействие за задействане на отговорни институции при решаване на обществени проблеми;
- оказване на персонално внимание и съдействие на всеки гражданин.

6. Дейности за опазване на културно-историческото наследство в областта:

- предприемане на действия за опазване на сгради – паметници на културата като джамия „Ибрахим Паша” и сграда „Дом на народната армия” в град Разград;
- подкрепа на проекти за реставрация на религиозни храмове;

- създаване и представяне на изложба на военните паметници и паметни плочи в областта. Подкрепа за издаване на сборник „Военната памет на област Разград”.

7. Изпълнение на политики в подкрепа на устойчивото развитие на област Разград:

- подкрепа за реализиране на инфраструктурни проекти;
- включване в проекти;
- осигуряване на възможности за обмен на опит с чуждестранни партньори – уреждане на визити за обмен на опит в град Одрин, Република Турция на представители на териториални структури на централната изпълнителна власт, училища, читалища, културни институции, пенсионерски клубове, спортни клубове и други в рамките на Декларацията за сътрудничество и съвместна дейност между област Разград и област Одрин.

8. Социална отговорност към служителите в организацията. Развитие на човешкия капитал и подобряване условията на труд:

- тийм билдинг;
- стимулиране на доброволчеството сред служителите в администрацията;
- въвеждане и изпълнение на мерки против професионално прегаряне;
- осигуряване на добри и безопасни условия на труд;
- осигуряване на гъвкаво работно време;
- осигуряване на безплатни профилактични прегледи;
- осигуряване на лични предпазни средства като очила.

9. Изпълнение на политика за прозрачност и отчетност пред обществото:

- изпълнение на антикорупционни мерки;
- активна медийна политика;
- внедряване на системата на управление на качеството САФ;
- включване в проекти, насочени към повишаване прозрачността на администрациите;
- редовно публикуване на информация за дейността на областните съвети и комисии, на планове и отчети за дейността на

администрацията на интернет страницата на Областна администрация Разград;

- ежегодно участие в конкурса на сдружение „Прозрачни регламенти” за най-прозрачна администрация.

Заинтересовани страни: Ръководството и служителите на Областна администрация Разград, териториални структури на централната изпълнителна власт, общински администрации, кметства, неправителствени организации, бизнес и граждани.

Отговорници: Главният секретар на Областна администрация Разград, директори на дирекции, експертът „Връзки с обществеността”, ръководители и служители в администрацията.

Индикатори за изпълнение:

- брой изпълнение дейности;
- брой служители, включили се в дейностите;
- брой бенефициенти на инициативите;
- брой решени обществени проблеми;
- брой публикации в медиите.

Комуникационен план: Изпълнените дейности по Концепцията за социална отговорност следва да бъдат популяризирани като добри практики в интернет страницата и профилът в социалните мрежи на Областна администрация Разград, както и в местните медии.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

§1. Настоящата Стратегия влиза в сила от датата на утвърждаването ѝ от Областния управител на област Разград.

§2. Стратегията има отворен характер, което предполага непрекъснатото ѝ допълване и усъвършенстване.

§4. Стратегията се актуализира в резултат на промяна в приоритетите на правителството и на администрацията.